

**Zarządzenie Nr 11/2021
Starosty Wałbrzyskiego
z dnia 17 lutego 2021 roku**

w sprawie: realizacji zadań obrony cywilnej w 2021 roku na obszarze powiatu wałbrzyskiego.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1541 z późn. zm.) oraz § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r., Nr 96, poz. 850) **zarządzam, co następuje:**

- § 1. Wprowadza się do stosowania Wytyczne Starosty Wałbrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2021 roku na obszarze powiatu wałbrzyskiego, stanowiące załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.
- § 2. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Głównemu Specjaliście w komórce organizacyjnej Stanowisko ds. Zarządzania Kryzysowego.
- § 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA

Krzysztof Kwiatkowski

WYTYCZNE STAROSTY WAŁBRZYSKIEGO – SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU

do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2021 roku na obszarze powiatu wałbrzyskiego

Zasadniczym kierunkiem działania w obszarze obrony cywilnej w 2021 roku będzie budowanie odporności na zagrożenia, zapewnienie powszechnego charakteru obrony cywilnej oraz gromadzenia i utrzymania zdolności do odtwarzania niezbędnych zasobów oraz współdziałanie w zredefiniowaniu systemu obrony cywilnej, nadając mu powszechny charakter z położeniem nacisku na budowanie zdolności do stałej adaptacji systemu wobec zmieniających się wyzwań i zagrożeń.

Realizacja zadań w 2021 r. skoncentrowana będzie w szczególności na:

1. Współpracy w opracowaniu regulacji prawnych kompleksowo regulujących problematykę obrony cywilnej poprzez kontynuowanie prac związanych z procedowaniem projektów ustaw oraz aktów wykonawczych w tym zakresie.
2. Analizie potencjału, w tym podmiotów pożytku publicznego (OSP, GOPR, WOPR oraz innych), do realizacji zadań obrony cywilnej we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa.
3. Analizie potrzeb i ocenie przygotowania istniejących struktur i zasobów, w tym podmiotów krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, do realizacji zadań w stanach nadzwyczajnych w zakresie obrony cywilnej.
4. Angażowaniu podmiotów pożytku publicznego w przygotowania do realizacji zadań obrony cywilnej we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa.
5. Wdrożeniu w życie rozwiązań ujętych w *Zarządzeniu nr 258 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 16 września 2020 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania* oraz w *Zarządzeniu Nr 91/2020 Starosty Wałbrzyskiego z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania w powiecie wałbrzyskim*.
6. Dokonaniu przeglądu zasobów budownictwa ochronnego w celu określenia możliwości ich wykorzystania w warunkach zagrożeń na terenie powiatu wałbrzyskiego.
7. Propagowaniu wiedzy w zakresie bezpiecznych zachowań społeczeństwa na wypadek powstania zagrożeń w czasie pokoju oraz po wprowadzaniu stanów nadzwyczajnych.

**W CELU ZAPEWNIENIA WŁAŚCIWEGO POZIOMU PRZYGOTOWAŃ
W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ W 2021 ROKU NALEŻY:**

1. W zakresie organizacyjnym:

- 1) dokonać oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej za 2020 rok wg *Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie oceny Stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej;*
- 2) dokonać analizy realizacji *Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do Działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2020 r. ;*
- 3) inicjować rozwój współpracy pomiędzy organami administracji publicznej na poziomie rządowym i samorządowym w zakresie włączania jednostek organizacji pozarządowych w struktury obrony cywilnej;
- 4) koordynować i monitorować stan przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej na obszarze województwa;
- 5) prowadzić działania kontrolne w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej, w tym kontrolować:
 - a) podmioty przewidziane w planie obrony cywilnej do realizacji zadań OC, zgodnie z kartą realizacji zadania OC (KRZOC);
 - b) przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych;
- 6) dokonać analizy możliwości realizacji zadań w czasie stanów nadzwyczajnych przez istniejące służby, inspekcje, straże, organizacje pozarządowe, przedsiębiorców i inne instytucje usługowe niezbędne dla funkcjonowania ludności na danym terenie, w tym w czasie stanów nadzwyczajnych;
- 7) dokonać analizy i oceny możliwości wykorzystania istniejących formacji obrony cywilnej do działań we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa, w tym skuteczności przyjętego sposobu kierowania ich działaniami oraz ich integracją;
- 8) kontynuować i pogłębiać współpracę pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za realizację zadań obrony cywilnej.

2. W zakresie planowania:

- 1) opracować roczne plany działania w zakresie obrony cywilnej (szefów obrony cywilnej powiatów/ miast na prawach powiatu) na rok 2022 i przekazać do uzgodnienia z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu **w terminie do 31 grudnia 2021 roku** – zgodnie z *Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2018 roku w sprawie opracowywania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej;*
- 2) dokonać przeglądu założeń dokumentów planistycznych: planów obrony cywilnej, planów ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia III stopnia, a także planów ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych, oraz przeprowadzić niezbędną ich aktualizację;
- 3) prowadzić bieżącą ocenę formacji obrony cywilnej pod względem ich zdolności do wykonywania zadań OC;
- 4) dokonać aktualizacji wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorstw i innych podmiotów oraz społecznych organizacji ratowniczych przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej;
- 5) dokonać przeglądu zasobów budowli ochronnych w gminach w zakresie spełnienia założonej funkcji ochronnej. Lokalizację budowli ochronnych wprowadzić do bazy danych Informatycznego Systemu Wczesnego Ostrzegania, Alarmowania i Informowania Województwa Dolnośląskiego;
- 6) dokonać aktualizacji wojewódzkiej, powiatowej oraz gminnej ewidencji budowli ochronnych i ukryć do doraźnego przygotowania;

- 7) w oparciu o dokonaną ocenę ryzyka zagrożeń, na szczeblu powiatu i gminy dokonać analizy potrzeb w zakresie tworzenia formacji obrony cywilnej niezbędnych do realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie;
- 8) na bieżąco prowadzić prace związane z reklamowaniem od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej, w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie „W”, osób przewidzianych do realizacji zadań obrony cywilnej.

3. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania należy:

- 1) prowadzić stały monitoring lokalnych zagrożeń oraz być w gotowości do ostrzegania i alarmowania mieszkańców zagrożonych rejonów;
- 2) na wszystkich szczeblach administracji publicznej utrzymywać w stałej gotowości System Wczesnego Ostrzegania (SWO) na czas pokoju oraz System Wykrywania i Alarmowania (SWA) na czas wojny. W miarę potrzeb, kontynuować ich rozbudowę i modernizację. Dążyć do osiągnięcia kompatybilności własnych systemów łączności radiowej z siecią łączności radiowej Wojewody Dolnośląskiego.
- 3) zaplanować i przeprowadzić, co najmniej jeden, trening zgrywający SWO na szczeblu powiatowym. Treningi zgrywające na szczeblu powiatu należy zaplanować i przeprowadzić w pierwszym półroczu 2021 r.,
- 4) wykorzystywać jako zasadniczy kanał komunikacyjny – System Ostrzegania, Alarmowania i Informowania Województwa Dolnośląskiego – do zapewnienia właściwego obiegu informacji o zagrożeniach;
- 5) aktualizować na bieżąco bazę danych w Systemie Ostrzegania, Alarmowania i Informowania Wojewódzkiego Dolnośląskiego. O powyższym informować Szefa Obrony Cywilnej Województwa do 10 dnia miesiąca następująco po zakończeniu kwartału;
- 6) w celu zapewnienia właściwego obiegu procesu ostrzegania, alarmowania i informowania wszystkich podmiotów funkcjonujących w systemie – w treningach SWO wykorzystywać aplikację treningową Systemu Ostrzegania, Alarmowania i Informowania Województwa Dolnośląskiego;
- 7) w celu zachowania wymiany informacji o skażeniach, ostrzegania i alarmowania elementów zagrożonych skażeniami oraz prognozowania sytuacji skażeń, który działa w ramach Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA) na szczeblu powiatu (miasto na prawach powiatu) wdrażać i wykorzystywać system SI PROMIEN;
- 8) zapewnić na szczeblu powiatowym udział w comiesięcznych treningach KSWSiA prowadzonych przez Centrum Dyspozycyjne KSWSiA;
- 9) w miarę posiadanych środków finansowych, dążyć do rozbudowy i modernizacji akustycznego podsystemy ostrzegania i alarmowania, w celu objęcia zasięgiem całej populacji zamieszkałej na danym terenie.

4. W zakresie edukacji:

- 1) organizować szkolenia podstawowe i doskonalące zgodnie z *Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej*. Rekomenduje się organizację szkoleń w formie zdalnej, za pomocą dostępnych urządzeń teleinformatycznych;
- 2) zapewnić realizację ćwiczeń struktur i organów OC zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju oraz poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej, z zachowaniem obowiązujących zasad bezpieczeństwa wynikających z zagrożenia epidemicznego;
- 3) na bieżąco doskonalić wśród pracowników OC umiejętności posługiwania się programami i systemami teleinformatycznymi służącymi do zarządzania informacjami w sytuacjach kryzysowych;

- 4) prowadzić bieżący nadzór nad realizacją ćwiczeń i szkoleń z problematyki ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 5) kontynuować sporządzanie sprawozdań z przeprowadzonych na obszarze miasta/gminy szkoleń i ćwiczeń w cyklu kwartalnym i przekazywać je do Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu do 10 dnia następnego miesiąca po zakończeniu każdego kwartału – zgodnie z załącznikiem nr 1 do wytycznych
- 6) kontynuować sporządzanie sprawozdań z przeprowadzonych na obszarze powiatu szkoleń i ćwiczeń w cyklu kwartalnym i przekazywać je do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego DUW we Wrocławiu do 15 dnia następnego miesiąca po zakończeniu każdego kwartału – zgodnie z załącznikiem nr 1 do wytycznych;
- 7) zwiększyć świadomość społeczną w zakresie odpowiedzialności za realizację zadań w zakresie samoobrony, w tym promować postawy obywatelskie oraz zachowania prospołeczne;
- 8) wzmacniać potencjał pracowników podległych jednostek poprzez zapewnienie ciągłego rozwoju i wyszkolenia w obszarze obrony cywilnej;
- 9) zintensyfikować działalności informacyjną, celem zwiększenia świadomości ludności o zagrożeniach, w formie tradycyjnej oraz poprzez środki komunikacji społecznej;
- 10) budować potencjał jednostek samorządu terytorialnego do przeciwdziałania zagrożeniom i sprostania wyzwaniom, wynikającym ze zmieniających się uwarunkowań bezpieczeństwa;

5. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

- 1) utrzymać sprzęty obrony cywilnej w sprawności technicznej, natomiast sprzęt przestarzały i nieprzydatny sukcesywnie wycofywać z eksploatacji zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz wytycznymi producenta;
- 2) kontynuować wyposażenie, w miarę możliwości, tworzonych i istniejących formacji obrony cywilnej w sprzęty niezbędny do realizacji zadań OC w oparciu o *Wytyczne Szefa obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej*;
- 3) utrzymywać zdolność do zabezpieczenia ciągłości działania oraz gromadzenia i odtwarzania niezbędnych zasobów;
- 4) odtwarzać i uzupełniać zasoby sprzętowe i materiałowe wykorzystane do walki z trwającym zagrożeniem epidemicznym;
- 5) przeprowadzić analizę ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynów OC w jednostkach samorządu terytorialnego oraz innych podmiotów uczestniczących w wykonywaniu zadań z zakresu obrony cywilnej – w odniesieniu do istniejących potrzeby, uwzględniając prognozowanie zagrożenia na administrowanym terenie. Powyższe dane uwzględnić w opracowywanej ocenie stanu przygotowania w zakresie obrony cywilnej oraz załączniku do planu operacyjnego ochrony przed powodzią;
- 6) dokonać przeglądu zasobów budownictwa ochronnego w celu określania możliwości ich wykorzystania w warunkach zagrożeń na terenie powiatu wałbrzyskiego.

Szef Obrony Cywilnej Powiatu

/WZÓR/

Szkolenia i ćwiczenia z zakresu OC przeprowadzone w mieście/gminie w kwartale 2021 r.

Lp.	Organizator szkolenia	Temat szkolenia	Grupa szkoleniowa¹	Ilość osób przeszkolonych w danej grupie	Data szkolenia	Źródło finansowania	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu	Udział w treningu systemu powszechnego ostrzegania o zagrożeniach uderzeniami z powietrza miasta/gminy					
2.	Burmistrz Miasta	Trening praktyczny „Wykrywanie zagrożeń, ogłaszanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych”					
3.	Wójt Gminy	Gminny trening zgrywający systemu wczesnego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach					

¹ Określenie grupy szkoleniowej zgodnie z załącznikiem do Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowywania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwie (14. Szkolenia i ćwiczenia obrony cywilnej, 14.1 Wskazówki do sporządzania sprawozdania z realizacji szkoleń i ćwiczeń)