

**UCHWAŁA NR XXIII/18/2026  
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 26 marca 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Wałbrzyskiego oraz Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu.**

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 16a ust. 1 oraz art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684), w związku z art. 229 pkt 4, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, skargę z dnia 18 lutego 2026 r. wniesioną na działania Starosty Wałbrzyskiego oraz Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu, uznaje się za **bezzasadną**.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, zgodnie z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego

**Paweł Mazur**

## UZASADNIENIE

### **Właściwość organu i przebieg postępowania skargowego**

Do Rady Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 18 lutego 2026 roku wpłynęła skarga mieszkańca powiatu, w której podniesiono zarzuty wobec Starosty Wałbrzyskiego oraz Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu.

### **Zakres zarzutów**

Skarga dotyczyła w szczególności:

- 1) wydawania zarządzeń niezgodnych – w ocenie skarżącego – z przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) zatwierdzania decyzji administracyjnych mających naruszać prawo oraz niewydawania decyzji odmownych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wałbrzyskiego, po zapoznaniu się ze skargą, opinią prawną oraz pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu i Starosty Wałbrzyskiego, ustaliła, co następuje.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez organy albo ich pracowników. Jednocześnie postępowanie skargowe nie stanowi środka prawnego służącego kontroli indywidualnych decyzji administracyjnych.

Kwestionowanie prawidłowości decyzji administracyjnych odbywa się w trybie instancyjnym, poprzez wniesienie odwołania do właściwego organu odwoławczego, a następnie – po wyczerpaniu tego trybu – poprzez wniesienie skargi do sądu administracyjnego. Rada Powiatu nie jest organem właściwym do merytorycznej oceny takich rozstrzygnięć. Z analizy materiału sprawy wynika, że zasadnicza część zarzutów skargi odnosi się do indywidualnych rozstrzygnięć podejmowanych w sprawach dotyczących skarżącego. W tym zakresie skarga została wniesiona w trybie niewłaściwym.

Niezależnie od powyższego ustalono, że Starosta Wałbrzyski oraz Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu wykonywali swoje zadania w granicach obowiązujących przepisów prawa, opierając się na aktualnej w danym czasie wykładni przepisów oraz orzecznictwie sądów administracyjnych. Podkreślenia wymaga, że w systemie prawa administracyjnego dopuszczalne jest funkcjonowanie różnych interpretacji przepisów prawa. Zmiana linii orzeczniczej sądów administracyjnych skutkuje koniecznością dostosowania praktyki organów na przyszłość, jednak nie oznacza, że wcześniejsze rozstrzygnięcia – wydane zgodnie z ówczesną wykładnią – były niezgodne z prawem.

Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, po wydaniu orzeczenia przez wojewódzki sąd administracyjny przyjęto nową wykładnię przepisów, a Starosta Wałbrzyski dostosował obowiązujące zarządzenia do wskazań wynikających z tego orzeczenia. Działanie to potwierdza prawidłowe funkcjonowanie mechanizmu kontroli instancyjnej i sądownoadministracyjnej.

W odniesieniu do zarzutu niewydawania decyzji administracyjnych i zastępowania ich pismami wyjaśniono, że forma załatwienia sprawy zależy od jej charakteru prawnego. W sprawach cywilnoprawnych, w tym dotyczących umów zawieranych na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, właściwą formą jest pismo, a nie decyzja administracyjna. Tym samym brak możliwości wniesienia odwołania w trybie administracyjnym wynika z charakteru sprawy, a nie z nieprawidłowego działania organu.

Ponadto należy wskazać, że część zarzutów ma charakter ogólnikowy i nie została poparta wskazaniem konkretnych spraw, co uniemożliwia ich szczegółową weryfikację.

Rada Powiatu Wałbrzyskiego, po zapoznaniu się z wynikami prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, przyjmuje jej ustalenia i wnioski jako własne, uznając je za podstawę rozstrzygnięcia niniejszej sprawy.

Po rozpatrzeniu zarzutów ujętych w skardze Rada Powiatu Wałbrzyskiego stwierdza, że:

- Starosta Wałbrzyski oraz Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu wykonywali swoje zadania w granicach obowiązujących przepisów prawa, opierając się na aktualnej w danym czasie wykładni przepisów oraz orzecznictwie sądów administracyjnych,
- nie stwierdzono, aby działania organów Powiatu Wałbrzyskiego miały charakter świadomego lub rażącego naruszenia prawa,
- organy respektowały mechanizmy kontroli instancyjnej,
- brak możliwości wniesienia odwołania w trybie administracyjnym wynikał z charakteru sprawy, a nie z nieprawidłowego działania organu.

W związku z powyższym skargę uznaje się za bezzasadną.

### **Pouczenie**

*Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.*