

Uchwała nr XIII/7/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XIX/73/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021-2035 oraz w uchwale budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XIX/73/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021-2035 oraz w uchwale budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XIX/73/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021-2035 oraz uchwały budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2021- 2035 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 12.946.216 zł. Natomiast planowana w 2021 r. spłata zobowiązań w kwocie 1.810.000 zł (kredyty) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu 360.000 stanowią 4,60% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 13,09% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2020 r.

3. W budżecie 2021 roku zaplanowano przychody w kwocie 6.237.194,85 zł, z tego: z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w kwocie 7.029,35 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.234.305,50 zł, kredytu długoterminowego w wysokości

3.185.860,00 zł i wolnych środków w kwocie 1.810.000 zł przeznaczonych na finansowanie deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Od 2022 źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2021-2035) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w uchwale budżetowej na 2021 rok nie zaplanowano wydatków z tytułu zwrotu nienależnie pobranej części oświatowej subwencji ogólnej (§ 2940).

Stosownie do art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 23), zwanej dalej „u.d.j.s.t.”, w przypadku gdy ustalona dla jednostki samorządu terytorialnego część oświatowa subwencji ogólnej jest wyższa od należnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze decyzji, zobowiązuje do zwrotu nienależnej kwoty tej części subwencji, chyba że jednostka ta dokonała wcześniej zwrotu nienależnie otrzymanych kwot — w zakresie subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy.

Decyzjami Ministra Finansów zobowiązano Powiat Wałbrzyski do zwrotu nienależnie pobranych kwot części oświatowej subwencji ogólnej:

- 1) z dnia 30 sierpnia 2018 r. (nr ST4.4755.236.2018.3.RRB) kwoty 813.293,00 zł (postępowanie odwoławcze;
- 2) z dnia 30 stycznia 2019 r. (nr ST4.4755.390.2018.4.RRB) kwoty 1.106.761,00 zł – do zapłaty pozostała kwota 500.000 zł (wniosek o rozłożenie na raty),
- 3) z dnia 21 grudnia 2020 r. (nr ST4.4759.160.2020.3.CNMF) kwoty 1.350.067,00 zł,
- 4) z dnia 21 grudnia 2020 r. (nr ST4.4759.161.2020.3.CNMF) kwoty 1.374.747,00 zł.

Z ww. decyzji wynika, że Powiat Wałbrzyski został zobowiązany do wpłacenia do budżetu państwa kwoty 4.038.107 zł.

Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że dokonanie zwrotu nienależnie pobranych kwot części oświatowej subwencji ogólnej - wydatki bieżące - ma wpływ na kształtowanie się nadwyżki operacyjnej a tym samym na ustalenie relacji określonej w art. 243 u.f.p. Wymagane zatem jest od organów Powiatu monitorowanie postępowania administracyjnego i bieżące dokonywanie zmian budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska