

**Uchwała nr XIII/8/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 5 stycznia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Joanna Radziewa — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wałbrzyskiego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 54.264.552 zł, stanowiące w całości dochody bieżące.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 58.691.746,85 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 52.372.441,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.319.305,50 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.427.194,85 zł, który zostanie sfinansowany kredytem długoterminowym oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
4. Przychody budżetu w kwocie 6.237.194,85 zł (kredyt, wolne środki oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. )
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.810.000 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2021 roku deficyt budżetu (4.427.194,85 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe wynoszą 6.319.305,50 zł przy braku planu dochodów majątkowych.

W §2 ust. 1 uchwały budżetowej na 2021 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/72/2020 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytu oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach  
Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XIX/73/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021-2035 zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 12.946.216 zł. Natomiast planowane w roku 2021 rozchody w kwocie 1.810.000 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu w kwocie 360.000 zł stanowią 4,60% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 13,09% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2020 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Jednocześnie Skład Orzekający uważa, że w uchwale budżetowej na 2021 rok nie zaplanowano wydatków z tytułu zwrotu nienależnie pobranej części oświatowej subwencji ogólnej (§ 2940). Decyzjami Ministra Finansów (z dnia 30 sierpnia 2018 r. nr ST4.4755.236.2018.3.RRB; z dnia 30 stycznia 2019 r. nr ST4.4755.390.2018.4.RRB; z dnia 21 grudnia 2020 r. nr ST4.4759.160.2020.3.CNNF i nr ST4.4759.161.2020.3.CNNF) zobowiązano Powiat Wałbrzyski do zwrotu nienależnie pobranych kwot części oświatowej subwencji ogólnej w łącznej wysokości 4.038.107 zł.

Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że dokonanie zwrotu nienależnie pobranych kwot części oświatowej subwencji ogólnej - wydatki bieżące - ma wpływ na kształtowanie się nadwyżki operacyjnej a tym samym na ustalenie relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2035), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*E.Kr. - flo de wle*  
Ewelina Kruk-Florkowska