

**UCHWAŁA NR VI/66/2024
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 24 października 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Wałbrzychu**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania wyjaśniającego, postanawia się, że skarga wniesiona na działania dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu jest zasadna.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wałbrzyskiego

Paweł Mazur

UZASADNIENIE

Uzasadnienie w przedmiocie zasadności skargi na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu w związku z nieprzekazaniem do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu wniesionego przez skarżących odwołania od decyzji Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu.

Ustalenia prawne

Szczególnym uprawnieniem przysługującym każdemu obywatelowi, a wynikającym z Kodeksu postępowania administracyjnego, jest prawo składania skarg. Według art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nie należyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

Zgodnie z art. 229 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania kierownika jednostki organizacyjnej powiatu jest rada powiatu.

Stosownie do art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym w celu rozpatrzenia skarg na działania powiatowych jednostek organizacyjnych, Rada Powiatu Wałbrzyskiego powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, skierował przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności i wydania stanowiska.

Ustalenia faktyczne

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16 października 2024 roku rozpatrzyła skargę na działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu, w której to Skarżący zarzucają, nieprzekazanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu wniesionego przez skarżących odwołania od decyzji Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu.

Komisja, zbadała wszystkie dokumenty, które były niezbędne do oceny stanu faktycznego, a mianowicie:

1. wniosek o przyznanie środków finansowych na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnym;
2. Decyzja PCPR z dnia 10 lipca 2024 r., do której skarżący wnieśli odwołanie
3. Odwołanie skarżących z dnia 31 lipca 2024 r. od decyzji z dnia 10 lipca 2024 r.,
4. Nowa decyzja PCPR z dnia 7 sierpnia 2024 r.,
5. Przedmiotowa skarga z dnia 26 września 2024 r., która wpłynęła do Rady Powiatu w dniu 7.10.2024 r.
6. Pisemne wyjaśnienia Dyrektora PCPR do zarzutów postawionych w skardze.
7. Decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 14 grudnia 2022 r.

Ustalenia Komisji

Decyzją PCPR z dnia 10 lipca 2024 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu, z upoważnienia Starosty Wałbrzyskiego, działając na podstawie art. 83 ust. 3a w zw. z ust. 2, art. 88 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2024 r. poz. 177), przyznał skarżącym środki finansowe na utrzymanie domu jednorodzinnego dla zawodowej rodziny zastępczej. Organ nadał wymienionej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. W uzasadnieniu decyzji wskazano, że uwzględnia się wniosek w całości, jednak dalej organ stwierdza, że w pozostałym zakresie, odmówiono przyznania środków.

Pismem z dnia 31 lipca 2024 r. Strona wniosła odwołanie od opisanej powyżej decyzji. Odwołujący wskazali w odwołaniu, że „odwołanie dotyczy całości decyzji”, z czego można wywnioskować, że zaskarżyli decyzję w całości, a nie wyłącznie, co do poszczególnych jej części (rozstrzygnięć).

Z treści odwołania Strony wynika, że spełnia ono wymogi opisane w tym przepisie, w szczególności w zakresie niezadowolenia z wydanej decyzji. Z badanej dokumentacji wynika, że odwołujący nie zgadzają się z rozstrzygnięciem PCPR, zarzucając organu I instancji cztery uchybienia.

1. Pierwsze dotyczy okresu, na jaki przyznano środki finansowe;

2. Drugie uchybienie dotyczy zasadności i prawidłowości dokonanej przez organizatora pieczy zastępczej oceny co do kwoty, o którą ograniczył należne według niego środki finansowe.
3. Trzeci zarzut dotyczy tego, że bezzasadnie i niezgodnie z prawem i swoimi kompetencjami organ I instancji w postępowaniu o przyznanie środków finansowych na utrzymanie domu jednorodzinnego dla zawodowej rodziny zastępczej dokonał oceny sytuacji majątkowej rodziny, podczas gdy - zdaniem Odwoływających - mając na względzie ustawowe przesłanki przyznania tych środków, opisane w art. 83 ust. 2 i ust. 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, organ miał prawo jedynie uzyskać ocenę organizatora pieczy zastępczej o potrzebie przyznania tych środków, a nie dokonywać oceny sytuacji i kondycji finansowej rodziny.
4. Czwarte uchybienie polega - zdaniem Strony na błędnym pouczeniu, tj. zawarciu pouczenia o treści przepisu dotyczącego wypoczynku dla podopiecznych, podczas gdy pouczenie to nie odnosi się do meritum decyzji.

Odwołanie nie zawiera w swej treści konkretnych żądań odnośnie uchylenia lub zmiany zaskarżonej decyzji. Strona wskazuje wyłącznie, jakich uchybień dopuścił się organ I instancji.

Na skutek złożonego odwołania Starosta Wałbrzyski, w imieniu którego działa Dyrektor PCPR w Wałbrzychu, decyzją z dnia 7 sierpnia 2024 r., na podstawie art. 132 § 1 k.p.a. uwzględnił odwołanie i zmienił zaskarżoną decyzję w ten sposób, że w sentencji decyzji dokonał zmiany treści. W pozostałym zakresie zaskarżoną decyzję utrzymał w mocy.

Pismem z dnia 26 września 2024 r. została złożona skarga na działanie PCPR polegające na zaniechaniu przekazania organowi odwoławczemu odwołania od decyzji PCPR z dnia 10 lipca 2024 r.

Zgodnie z treścią art. 129 § 1 k.p.a. Skarżący wnieśli odwołanie, za pośrednictwem PCPR tj. organu, który wydał decyzję, do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu, który jest organem administracji publicznej wyższego stopnia. Pismo złożone przez Skarżących z dnia 31 lipca 2024 r. jest odwołaniem od decyzji Starosty Wałbrzyskiego z dnia 10 lipca 2024 r. (wydanej przez PCPR).

Wobec powyższego organ I instancji, co do zasady zobowiązany był przesłać odwołanie wraz z aktami sprawy organowi odwoławczemu.

Instytucja wprowadzona w art. 132 k.p.a. pozwala jednak organowi I instancji uwzględnić w trybie tzw. autokontroli odwołanie od wydanej przez siebie decyzji. Zgodnie z treścią art. 132 § 1 k.p.a. jeżeli odwołanie wniosły wszystkie strony, a organ administracji publicznej, który wydał decyzję, uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie, może wydać nową decyzję, w której uchyli lub zmieni zaskarżoną decyzję i jeżeli są spełnione następujące przesłanki:

1. odwołanie zostało wniesione w sposób prawnie skuteczny, tj. przez uprawnioną osobę oraz w terminie,
2. odwołanie wniosły wszystkie strony albo odwołanie wniosła jedna ze stron, a pozostałe strony wyraziły zgodę na uchylenie lub zmianę decyzji zgodnie z żądaniem odwołania,
3. organ I instancji uzna, że odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie,
4. organ I instancji dochował 7-dniowego terminu, liczonego od dnia otrzymania odwołania.

Z analizy przedłożonej dokumentacji wynika, że zostały spełnione przesłanki opisane w pkt 1, pkt 2 i pkt 4 powyżej. Nie została spełniona przesłanka opisana w pkt 3.

Odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie wówczas, gdy organ I instancji uzna je w całości za słuszne i zmienia je zgodnie z żądaniem strony, a nie wyłącznie w zakresie poszczególnych rozstrzygnięć.

Z treści nowej decyzji organu I instancji PCPR w Wałbrzychu, wydanej w ramach „autokontroli” wynika, że organ uwzględnił odwołanie wyłącznie w zakresie zarzutu dotyczącego okresu, za jaki przyznano środki finansowe oraz w zakresie zarzutu dotyczącego ograniczenia wypłaty środków.

Konsekwencją nieuwzględnienia odwołania w całości jest obowiązek tego organu do przekazania go wraz z aktami sprawy do organu odwoławczego.

Prawo strony do wniesienia odwołania od decyzji organu I instancji może być ograniczone wyłącznie przepisami ustawy, co oznacza - tak jak w niniejszym wypadku - że odwołanie może być wniesione także w sytuacji, kiedy rozstrzygnięcie organu I instancji było dla strony obiektywnie korzystne (organ I instancji przyznał Stronie całą kwotę, którą żądała we wniosku). Należy podkreślić, że odwołanie służy od decyzji nieostatecznej bez względu na to, czy decyzja uwzględnia żądanie, czy też odmawia uwzględnienia żądania strony.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację Komisja wskazuje, że organ I instancji nie uznał, że odwołanie zasługiwało w całości na uwzględnienie, ponieważ nie uwzględnił wszystkich zarzutów i żądań Strony podniesionych w odwołaniu od decyzji PCPR z dnia 10 lipca 2024 r.

Stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu w nowej decyzji z dnia 7 sierpnia 2024 r. wydanej w trybie autokontroli nie uwzględniło odwołania Skarżących w całości. Organ I instancji zobowiązany był więc przekazać ten środek zaskarżenia wraz z aktami sprawy do organu odwoławczego, tj. Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu, a ta czynność nie została dokonana.

Biorąc pod uwagę powyższe stanowisko Komisji oraz zarzut ujęty w przedmiocie pisma skarżących, Rada Powiatu Wałbrzyskiego uznaje przedmiotową skargę za zasadną.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego
Paweł Mazur/-/