

**UCHWAŁA NR IV/47/2024
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 26 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Wałbrzyskiego oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 9 ust 2 i art. 13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 870) **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Powiatu Wałbrzyskiego po rozpatrzeniu petycji z dnia 3 czerwca 2024 roku i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji, w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji rady oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom, uznaje, że nie zasługuje ona na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu i opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wałbrzyskiego

Paweł Mazur

UZASADNIENIE

W dniu 3 czerwca 2024 r. wpłynęła do Rady Powiatu Wałbrzyskiego petycja w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Wałbrzyskiego oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom na stronie Biuletynu Informacji Publicznej lub w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

W uzasadnieniu podmiot wnoszący petycję wskazuje, że udostępnienie nagrywania obrad komisji będzie stanowiło dodatkową dbałość o przejrzystość działania radnych z korzyścią dla budowy i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

Przewodniczący Rady niezwłocznie przekazał przedmiotowy dokument do rozpatrzenia do Komisji skarg, wniosków i petycji, która na posiedzeniu w dniu 25 czerwca 2024 roku wydała stanowisko wskazując jak niżej.

Podstawa prawna:

Zgodnie z przepisem art. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej podmiotem wnoszącym petycję, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję oraz podmiotu trzeciego, za jego zgodą, a jej przedmiotem może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Pismo, o którym mowa w sprawie, spełnia powyższe warunki i została rozpatrzona bez zbędnej zwłoki.

Mimo braku przepisów, które wskazywałyby na konieczność transmisji obrad komisji rady oraz publikowania nagrań z tych posiedzeń, to działania takie są prawnie dopuszczalne z zastrzeżeniem informacji chronionych, które wymagają wyłączenia na podstawie szczególnych unormowań. W takim obrocie prawnym jednostki samorządu terytorialnego mogą samodzielnie zdecydować o tego typu praktyce poprzez podjęcie uchwały.

Uzasadnienie faktyczne:

Obowiązujące przepisy prawa samorządowego nakładają obowiązek transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań sesji rady. Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu powinny być transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania z sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu. Analogiczne rozwiązania nie dotyczą obrad komisji rady powiatu. Posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych jakimi są komisje, jak wynika z art. 18 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy członkowie Komisji tak zadecydują. Przepisy regulujące dostęp do informacji publicznej rozróżniają, co do zasady jawne i powszechnie dostępne obrady kolegialnych organów jednostek samorządu terytorialnego od posiedzeń kolegialnych organów pomocniczych (komisji), których jawność może być ograniczona. Oprócz konstytucyjnego prawa obywateli do pozyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej istnieją również zapisy dotyczące jawności działania organów powiatu obejmujące prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji. Opisane prawa są zagwarantowane przez organy powiatu wałbrzyskiego na każdym etapie, tj. od momentu powiadomienia o terminie i miejscu wszystkich spotkań rady powiatu do możliwości wstępu na jej posiedzenia i udostępnienia protokołów w Biuletynie Informacji Publicznej, które odzwierciedlają przebieg obrad organów.

Wprowadzenie regulacji obowiązku transmisji obrad komisji z pewnością zapewniłoby możliwość szerszego dostępu obywateli do informacji związanych z działalnością rady powiatu, a tym samym możliwość kontrolowania wybranych radnych i śledzenia ich zaangażowania na tych posiedzeniach. Jednak szeroko rozumiana transparentność nie może naruszać praw człowieka do ochrony danych. Na posiedzeniach komisji, w celu rozpatrzenia spraw dotyczących osób fizycznych często koniecznym jest przetwarzanie danych osobowych, np. dotyczących stanu zdrowia lub danych o karalności. Podczas przygotowań do obrad sesji każdorazowo administrator, planując przebieg obrad, ocenia, czy informacje i tematyka obrad będą wymagały ujawnienia danych osobowych osób fizycznych ze szczególnym uwzględnieniem kategorii danych wskazanych w art. 9 i 10 RODO. Nie sposób jednak zaplanować i wykonać takie działania przed każdym posiedzeniem komisji.

Działania Rady Powiatu Wałbrzyskiego są transparentne i dostępne. Podkreślić należy, że w Starostwie Powiatowym, jako jednostce samorządu terytorialnego, obowiązują określone standardy bezpieczeństwa danych, które należy zapewnić. Kwestie cyberbezpieczeństwa są niezwykle istotne. W przypadku audiowizualnej rejestracji obrad komisji należałoby zachować wszystkie obowiązujące standardy. Należy również nadmienić, że udostępniane transmisje musiałyby spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja). Audiowizualizalna rejestracja danych musiałaby również podlegać kontroli w czasie rzeczywistym, w zakresie wyłączenia danych wrażliwych z rejestracji, jak również archiwizacji przez okres 5 lat.

Obowiązujące umowy z dostawcą usług teleinformatycznych umożliwiają rozszerzenie zakresu umowy jednak ich realizacja będzie wymagać zabezpieczenia w budżecie powiatu dodatkowych środków finansowych.

Kolejnym argumentem Komisji skarg, wniosków i petycji przemawiających na tym etapie, za brakiem racji ujętych w przedmiocie rzeczony petycji była sprawa sprzętu do transmisji obrad rady powiatu, który zamontowany jest bezpośrednio w sali konferencyjnej i nie jest on przenośny. W sytuacji posiedzeń wyjazdowych komisji bądź spotkań w innych mniejszych salach sesyjnych koniecznym byłoby zakupienie dodatkowego sprzętu, który umożliwiłaby bezpośrednią transmisję z obrad komisji. W opisanych sytuacjach koniecznym byłoby również zatrudnienie dodatkowej osoby do obsługi tego rodzaju transmisji komisji, transkrypcji i upubliczniania materiału z obrad.

Obowiązek rejestracji obrad organów pomocniczych rady powiatu bez wątpienia umożliwiłby szerszy dostęp obywateli do informacji związanych z działalnością rady. Z drugiej strony to duże obciążenie finansowe dla powiatu. Na tym etapie trudno ocenić całkowity koszt rejestracji przebiegu obrad komisji czy zakupu dodatkowego sprzętu, gdyż zależy to od wielu czynników. Biorąc pod uwagę obecne koszty z tym związane (transmisja, transkrypcja i przechowanie danych na dysku zewnętrznym – archiwizacja) przy ewentualnych realizacjach zamierzeń ujętych w petycji, to środki finansowe tylko na ten cel należałoby zwiększyć trzykrotnie.

Ryzyko związane z trudnym do oszacowania obciążeniem budżetu powiatu oraz bezpieczeństwem danych i informacji przewyższają wartość dodaną, jaką niesie dla mieszkańców powiatu audiowizualna rejestracja obrad komisji.

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na obecnym etapie nie znajduje uzasadnienia, aby dodatkowo obciążać budżet powiatu uznając tym samym, że przedmiotowa petycja w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji rady oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom **nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn ujętych w niniejszym uzasadnieniu.**