

Projekt

z dnia 28 maja 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR III/.../2024
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona na działania dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu jest bezzasadna.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu.

UZASADNIENIE

Szczególnym uprawnieniem przysługującym każdemu obywatelowi, a wynikającym z Kodeksu postępowania administracyjnego, jest prawo składania skarg. Według art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

Zgodnie z art. 229 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania jednostki organizacyjnej jest Rada Powiatu Wałbrzyskiego.

Stosownie do art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym w celu rozpatrzenia skarg na działania kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, Rada Powiatu Wałbrzyskiego powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego zgodnie z kompetencjami wynikającymi z art. 14 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym, skierował przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia postawionych zarzutów i wydania stanowiska.

Ustalenia wstępne:

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w dniu 23 maja 2024 roku przeprowadziła w niezbędnym zakresie postępowanie wyjaśniające, w tym dowodowe, według reguł określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego. m.in. poprzez rozpatrzenie i ocenę zgromadzonej w sprawie dokumentacji tj.:

- 1) Skarga mieszkańca Wałbrzycha z dnia 29 kwietnia 2024 roku na działania Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu.
- 2) wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu – pismo nr KA.052/1/24 z dnia 22.05.2024 r., w którym Pani Marzena Radochońska, odniosła się do postawionych w skardze zarzutów;
- 2) Opinia radcy prawnego do złożonej skargi.

Podstawa prawna.

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 475) - dalej jako: ustawa o promocji zatrudnienia,
- 2) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 kwietnia 2020 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz.U. z 2020 r. poz. 667).

Stan faktyczny

Mieszkaniec Wałbrzycha złożył skargę na działania Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu (dalej jako: PUP). Skarżący jest bezrobotnym zarejestrowanym w PUP bezrobotnym bez prawa do zasiłku. W dniu 24 kwietnia 2024 r. miał wyznaczone spotkanie w PUP dotyczące poszukiwania pracy. Z uwagi na brak dowodu osobistego, który został jak wskazuje- unieważniony przez Urząd Miasta w Wałbrzychu, odmówiono skarżącemu obsługi- „poszukiwania pracy”.

Zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia bezrobotny ma obowiązek zgłaszania się do właściwego powiatowego urzędu pracy w wyznaczonym przez urząd terminie w celu przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy proponowanej przez urząd lub w innym celu wynikającym z ustawy i określonym przez urząd pracy, w tym potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy.

Każdorazowo pracownik urzędu musi sprawdzić tożsamość osoby stawiającej się do PUP.

Do stawiennictwa jest bowiem zobowiązany „bezrobotny” czyli konkretna osoba fizyczna, która jest zarejestrowana w PUP i której wyznaczono termin przyjęcia. Urzędnik musi zatem potwierdzić, że osoba stawiająca się na wyznaczony termin jest tym konkretnym wezwanym bezrobotnym. Nie można bowiem dopuścić, by za osobę zobowiązaną stawiał się ktoś inny. Jest to istotne zarówno z punktu widzenia przepisów o ochronie danych osobowych, samej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy-nieusprawiedliwione niestawiennictwo może wywołać sankcję w postaci utraty statusu osoby bezrobotnej, jak i przepisów karnych (podszywanie się pod inną osobę).

W związku z powyższym, bezrobotny stawający na wezwanie PUP winien legitymować się dokumentem tożsamości. Ustawa o promocji zatrudnienia nie wskazuje jaki ma to być dokument. Wskazówką może okazać się § 5 ust. 1 pkt 1) rozporządzenia w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy, wedle którego osoba ubiegająca się o zarejestrowanie jako bezrobotny albo poszukujący pracy [...] przedkłada do wglądu pracownikowi powiatowego urzędu pracy dokonującemu rejestracji dowód osobisty, a w przypadku jego braku - inny dokument potwierdzający tożsamość.

Metoda wykładni a maiore ad minus (z większego na mniejsze) nakazuje uznać, że skoro do rejestracji w urzędzie pracy wymagane jest okazanie dowodu osobistego, a w jego braku- innego dokumentu potwierdzającego tożsamość, to tym bardziej już po dokonanej rejestracji w urzędzie PUP podczas dalszych czynności wystarczające będzie okazanie się (wobec braku dowodu osobistego) innym dokumentem tożsamości.

Z przedłożonej do analizy skargi mieszkańca Wałbrzycha nie wynika, by w dniu 24 kwietnia 2024 r. podczas wizyty w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu legitymował się innym dokumentem tożsamości z powodu braku dowodu osobistego. W związku z tym należy uznać, że odmowa czynności przez Dyrektora PUP (i podległego pracownika) była decyzją słuszną, jako że nie było możliwości weryfikacji tożsamości stawającego. Zarejestrowanie się jako osoba bezrobotna nie jest obowiązkiem, lecz prawem osoby pozostającej bez pracy. Skoro więc strona dobrowolnie poddała się rygorom przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy to winna również stawiać się w wyznaczonych przez urząd pracy terminach. Powinna również umożliwić pracownikowi PUP weryfikację swojej tożsamości, a tego Skarżący nie uczynił.

Ustalenia końcowe

Z przedstawionych faktów wynika, że Skarżący podczas wizyty w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wałbrzychu nie przedłożył wobec urzędnika PUP żadnego dokumentu tożsamości, stąd decyzja o odmowie

podjęcia wiążących czynności wobec stawiającej osoby podającej się za mieszkańca Wałbrzycha była decyzją słuszną, jako że nie było możliwości weryfikacji tożsamości stawiającego. Przyczyny utraty dowodu osobistego są dla przedmiotowej sprawy prawnie obojętne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, dokonując oceny całości zebranego materiału przekazała stanowisko o bezzasadności skargi.

W związku z okolicznościami opisanymi w przedmiotowym uzasadnieniu Rada Powiatu Wałbrzyskiego podziela opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie uznania skargi mieszkańca Wałbrzycha na Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu za bezzasadną.

Z uwagi na fakt, iż skarga została uznana za bezzasadną, a jej bezzasadność wykazano w uzasadnieniu do uchwały, w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności Rada Powiatu Wałbrzyskiego jako organ właściwy do jej rozpatrzenia może - zgodnie z art. 239 Kpa podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.