

**UCHWAŁA NR XVI/57/2020
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 17 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektorów szkół i placówek oświatowych

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) w związku z art. 229 pkt 4 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256), **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

§ 1.

Skargę Pana XXXXXX XXXXXXXX z dnia 20 sierpnia 2020 r. na dyrektorów szkół i jednostek oświatowych w związku z niezapewnieniem elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP uznaje się za zasadną.

§ 2.

Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Uchwała podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu.

Przewodnicząca Rady
Powiatu Wałbrzyskiego

Sylwestra Wawrzyniak

UZASADNIENIE

Skarga osoby fizycznej na dyrektorów szkół i placówek oświatowych w związku z niezapewnieniem elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP wpłynęła do Rady Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 20 sierpnia 2020 roku.

Przewodnicząca Rady pismem z dnia 25.08.2020 r. przekazała przedmiotową skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia i wydania stanowiska.

Stan prawny:

Kwestie dotyczące rozpatrywania skarg zostały uregulowane w Rozdziale 2 Działu VIII ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (dalej jako: kpa). Organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w tym na dyrektorów szkół prowadzonych przez powiat rozpatruje rada powiatu (art. 228 kpa). Organy samorządu terytorialnego winny dążyć do wyjaśnienia stanu faktycznego mając na względzie interes społeczny i słuszny interes strony. Zgodnie z definicją zawartą w ustawie z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jednolity Dz. U. z 2020, poz. 346 z póź. zm.) elektroniczna skrzynka podawcza stanowi dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej służący do przekazywania dokumentu elektronicznego do podmiotu publicznego przy wykorzystaniu powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego (art. 3 pkt 17 ww. ustawy). Ustawodawca w art. 2 wskazał również zakres podmiotowy obowiązywania ustawy, wymieniając podmioty mające obowiązek wykonywać normy prawne zawarte w ustawie. Do tego katalogu należą między innymi jednostki budżetowe.

Jednostki budżetowe to jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U z 2020 roku poz. 17 i 278) szkoły prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego są jednostkami budżetowymi.

Stan faktyczny:

W niniejszej sprawie mamy do czynienia ze skargą na dyrektorów szkół i placówek oświatowych w związku z niezapewnieniem elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP. Skarga zawiera treści wskazujące na niedopełnienie obowiązku przez dyrektorów w tym zakresie, co uniemożliwiło kierowanie pism w formie elektronicznej do:

- Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie – Zdroju;
- Liceum Ogólnokształcącego w Szczawnie-Zdroju;
- Technikum w Szczawnie – Zdroju;
- Szkoła Policealna w Szczawnie – Zdroju;
- Branżowej Szkoły I Stopnia w Szczawnie – Zdroju;
- Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Nowym Siodle;
- Szkoły Podstawowej Specjalnej w Nowym Siodle;
- Branżowej Szkoły I Stopnia Specjalnej w Nowym Siodle;
- Branżowej Szkoły I Stopnia Specjalnej w Walimiu;
- Szkole Podstawowej Specjalnej w Walimiu.

Jak wynika z przytoczonych wyżej przepisów podmioty publiczne, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym są obowiązane zapewnić możliwość przekazania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów związanych z załatwieniem spraw należących do ich zakresu działania, wykorzystując do tego również środki komunikacji elektronicznej. Szkoły i jednostki oświatowe jako podmioty publiczne mają obowiązek udostępnić elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnić jej obsługę.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała obszar wymogów ustawowych oraz wyjaśniła stan faktyczny stawianych zarzutów. Z wyjaśnień złożonych przez Starostę Wałbrzyskiego (pismo z dnia 8.09.2020 roku) wynika, że szkoły wymienione w skardze są zgrupowane w trzy zespoły szkół:

1. Zespół Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie – Zdroju,
2. Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Nowym Siodle,
3. Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Walimiu im. UNICEF,

stąd działania wyjaśniające Komisji były skoncentrowane na trzech zespołach wymienionych powyżej. Starosta wskazał również, że jedna z trzech wymienionych w skardze jednostek MOS w Walimiu posiada założoną platformę Usług Administracji Publicznej, a dwie kolejne czekają na weryfikację wniosku o nadanie uprawnień i aktywowanie skrzynki ePUAP przez Ministerstwo Cyfryzacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, zasadność zarzutów opisanych przez skarżącego, a działania dyrektorów zmierzające do zapewnienia wymiany dokumentów elektronicznych poprzez uruchomienie skrzynki ePUAP we wszystkich placówkach powiatu wałbrzyskiego są potwierdzeniem słuszności uwag wykazanych w złożonej skardze.

Mając na względzie powyższe Rada Powiatu Wałbrzyskiego uznaje skargę złożoną przez Pana XXXXXX XXXXXXXX **za zasadną.**