

Uchwała nr XII/81/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2021 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Wałbrzyskiego przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Wałbrzyskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 9 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Wałbrzyskiego na rok 2022 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 62.575.113,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 55.260.113 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.315.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 68.659.326,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 54.256.706,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.402.620,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 6.084.213,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 5.336.713,00 zł oraz przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 747.500,00 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 7.784.213,00 zł, w tym kredyt długoterminowy w kwocie 6.340.000,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 747.500,00 zł oraz wolne środki - 696.713,00 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.700.000,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2022 r. deficyt budżetu Powiatu w kwocie 6.084.213,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (14.402.620,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.315.000,00 zł) o kwotę 7.087.620,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2037.

W 2022 r. zaplanowano przychody zwrotne zwiększające dług Powiatu. Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 16.660.356,00 zł.

Zgodnie z dokonany przez Zarząd Powiatu wyborem długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ufp, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi obliczone na podstawie prognozowanych wielkości (lata 2022–2037), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Dług Powiatu od 2023 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód