

**UCHWAŁA NR XXIV/35/2021  
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 27 maja 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735) **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez XXXXX XXXXX XXXXX na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu.

**§ 2.** Integralną część uchwały stanowi uzasadnienie faktyczne i prawne do stanowiska Rady, o którym mowa w § 1.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 5.** Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu i opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego

**Sylwestra Wawrzyniak**

## UZASADNIENIE

### Ustalenia prawne:

Szczególnym uprawnieniem przysługującym każdemu obywatelowi, a wynikającym z Kodeksu postępowania administracyjnego, jest prawo składania skarg. Według art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nie należyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Zgodnie z art. 229 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania kierownika jednostki powiatu wałbrzyskiego jest Rada Powiatu Wałbrzyskiego. Stosowanie do art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym w celu rozpatrzenia skarg na działania zarządu powiatu i kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, Rada Powiatu Wałbrzyskiego powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodnicząca Rady Powiatu Wałbrzyskiego stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym, skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności i wydania stanowiska, które będzie stanowiło uzasadnienie do projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego.

### Stan faktyczny:

W niniejszej sprawie mamy do czynienia ze skargą na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu, Panią Wioletę Kostiańczuk-Tulikowską.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29 kwietnia 2021 roku przeprowadziła w niezbędnym zakresie postępowanie wyjaśniające, według reguł określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego, m.in. poprzez rozpatrzenie zgromadzonej w sprawie dokumentacji oraz ocenę stanu faktycznego stawianych zarzutów, na podstawie.:

- skargi z dnia 14 kwietnia 2021 roku na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu;
- wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie sprawa nr PCPR-ZOAR-061-2-15/2021 z dnia 23.04.2021 r.

### Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zbadaniu obszaru wymogów ustawowych i przepisów prawa wyznaczających kierunki działań PCPR w zakresie Pieczy zastępczej oraz po wyjaśnieniu stanu faktycznego sprawy odniosła się do każdego z postawionych w skardze zarzutów:

#### „Ad 1.

Nie polega na prawdziwie zarzut szkalowania strony skarżącej przez jakiegokolwiek pracownika PCPR w Wałbrzychu, a w szczególności przez Dyrektora, Kierownika Zespołu Pieczy Zastępczej i Wsparcia oraz psychologa wykonującego czynności na zlecenie Centrum w związku z wykonywaniem jego zadań ustawowych. Nie jest również prawdą, że w stosunku do strony skarżącej są stosowane inne standardy oceny pracy niż w stosunku do innych osób, którym powierzono funkcję rodzin zastępczych (zawodowych i niezawodowych) lub prowadzących rodzinne domy dziecka. Wskazać należy, że z uwagi na lakoniczność zarzutu nie sposób się do niego szerzej ustosunkować.

#### Ad 2. i 9.

Nieprawdziwy jest zarzut zatajania prawdy w korespondencji z Sądem opiekuńczym – Sądem Rejonowym w Wałbrzychu w zakresie jakichkolwiek informacji, które mogą mieć wpływ i znaczenie w zakresie podejmowanych przez ten Sąd rozstrzygnięć w przedmiocie pieczy nad małoletnimi umieszczonymi w pieczy zastępczej.

#### Ad 3.

Nieprawdziwy jest także zarzut „preparowania” opinii psychologicznej dotyczącej małoletnich. Jak wskazano powyżej przedmiotowa opinia była poprzedzona badaniem małoletnich przez psychologa XXXXX XXXXXXXX, której celem było przede wszystkim postępowanie dot. przywrócenia władzy rodzicielskiej biologicznej matce małoletnich. Należy z całą stanowczością podkreślić, że takie twierdzenia skarżących nie mają pokrycia w rzeczywistości i są krzywdzące dla tut. Centrum. Dodatkowo wskazania wymaga, że żaden z pracowników PCPR w Wałbrzychu nie miałby jakiegokolwiek interesu w takim szkodzeniu skarżącym.

#### Ad 4.

Opisany w skardze zarzut prowadzenia przez pracowników PCPR wywiadów na temat rodziny (skarżących) wśród lokalnej społeczności, jak wyjaśniła Dyrektor PCPR oraz pracownicy tej jednostki, jest

nieprawdziwy gdyż takie sytuacje nigdy nie miały miejsca.

**Ad 5.**

Nie polega na prawdziwym zarzucie zastraszania skarżących przez koordynatorów pieczy zastępczej lub przez innych pracowników PCPR.

**Ad 6., 7. i 8.**

Zarzuty podniesione w przedmiotowych punktach również należy uznać za chybione. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej rodzina zastępcza oraz rodzinny dom dziecka zapewniają dziecku całodobową opiekę i wychowanie, w szczególności: 1) traktują dziecko w sposób sprzyjający poczuciu godności i wartości osobowej; 2) zapewniają dostęp do przysługujących świadczeń zdrowotnych; 3) zapewniają kształcenie, wyrównywanie braków rozwojowych i szkolnych; 4) zapewniają rozwój uzdolnień i zainteresowań; 5) zaspokajają jego potrzeby emocjonalne, bytowe, rozwojowe, społeczne oraz religijne; 6) zapewniają ochronę przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie prywatne dziecka; 7) umożliwiają kontakt z rodzicami i innymi osobami bliskimi, chyba że sąd postanowi inaczej. Ponadto zgodnie z ust. 2 powołanego artykułu rodzina zastępcza oraz prowadzący rodzinny dom dziecka współpracują z ośrodkiem adopcyjnym, koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej.

Z kolei jak stanowi art. 155 § 1 k.r.o. opiekun sprawuje pieczę nad osobą i majątkiem pozostającego pod opieką; podlega przy tym nadzorowi sądu opiekuńczego, przy czym powinien uzyskiwać zezwolenie sądu opiekuńczego we wszelkich ważniejszych sprawach, które dotyczą osoby lub majątku małoletniego (art. 156 k.r.o.) oraz informować rodziców podopiecznego o takich decyzjach (art. 158 k.r.o.). Opiekę ustanawia się dla małoletnich dzieci w przypadku, gdy żadne z rodziców nie wykonuje nad dzieckiem władzy rodzicielskiej z powodu zawieszenia lub pozbawienia tej władzy.

Ponadto zgodnie z art. 129 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Organizator rodzinnej pieczy zastępczej dokonuje oceny sytuacji dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej oraz w rodzinnym domu dziecka w celu: 1) ustalania aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka; 2) analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną; 3) modyfikowania planu pomocy dziecku; 4) monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie; 5) oceny stanu zdrowia dziecka i jego aktualnych potrzeb; 6) oceny zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej; 7) informowania sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z późn. zm.), przepisów o działalności leczniczej lub o pomocy społecznej.

W sporządzaniu oceny uczestniczą m.in. rodzina zastępcza lub prowadzący rodzinny dom dziecka, a także rodzice dziecka, jeśli nie zostali pozbawieni władzy rodzicielskiej. Ocena taka jest sporządzana w miarę potrzeb, nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy, a w przypadku dzieci w wieku poniżej 3 lat nie rzadziej niż co 3 miesiące. Po dokonaniu oceny sytuacji dziecka organizator rodzinnej pieczy zastępczej formułuje na piśmie opinię dotyczącą zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej, a następnie przekazuje ją do właściwego sądu (art. 131 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej).

Mając na względzie treść powołanych przepisów należy wskazać, że w ocenie tut. Centrum nie należy do zadań Skarżących – zarówno jako prowadzących rodzinny dom dziecka, jak i opiekunów prawnych w stosunku do części dzieci u nich przebywających – kierowanie do Sądu opiekuńczego wniosków lub pism dotyczących zasadności dalszego pozostawiania dzieci w pieczy zastępczej, skierowania ich do przysposobienia lub też pozbawienia władzy rodzicielskiej rodziców biologicznych, którym władza ta została ograniczona. Decyzje o zawarciu odpowiedniego wniosku w ocenie, o której mowa powyżej, podejmuje bowiem zespół ds. oceny sytuacji dziecka w pieczy zastępczej.

Dodatkowo należy wskazać, że jeśli skarżący posiadają informacje, które mogą mieć znaczenie dla treści w/w oceny – winny je niezwłocznie przekazać koordynatorowi pieczy zastępczej lub dyrektorowi PCPR w celu zwołania zespołu. Wskazać należy, że współpraca z organizatorem pieczy zastępczej jest jednym z obowiązków skarżących, dotyczy to również przekazywania istotnych informacji o sytuacji dzieci.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji z całą stanowczością podkreśla, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu pod kierownictwem Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu realizuje swoje obowiązki zgodnie z najlepszą wiedzą, umiejętnościami oraz wysoko rozumianą odpowiedzialnością za powierzone im dzieci z poszanowaniem prawa w tym Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz Konwencją Praw Dziecka. Komisja po zbadaniu sprawy nie zgadza się z postawionymi zarzutami, uważając je za bezzasadne i krzywdzące dla placówki i pracującego tam

personelu.”

W związku z powyższymi wynikami prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z rozpatrzenia skargi stanowią podstawę podjęcia niniejszej uchwały, która została przygotowana na wniosek Komisji (przekazany za pośrednictwem Przewodniczącej Rady). Ustalenia i wnioski Komisji, Rada Powiatu Wałbrzyskiego przyjmuje jako własne.

**W tym stanie rzeczy koniecznym stało się uznanie skargi za bezzasadną.**